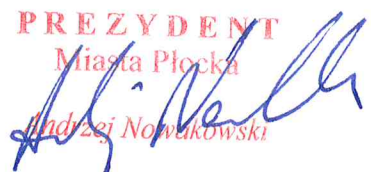


**Informacja o stanie aktualnym i perspektywach
powstania w Płocku lub najbliższej okolicy inwestycji pn.
„Termiczna utylizacja odpadów komunalnych”. Działania
ZUOK Kobierniki oraz miasta Płocka za okres 2010-2012 r.**

PREZYDENT
Miasta Płocka

Andrzej Nowakowski

Płock 8 sierpnia 2013 r.

Informacja o stanie aktualnym i perspektywach powstania w Płocku lub najbliższej okolicy inwestycji pn. „Termiczna utylizacja odpadów komunalnych”. Działania ZUOK Kobierniki oraz miasta Płocka za okres 2010-2012 r.

I. Działania Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych Sp. z o.o.

W 2007 r. Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach Sp. z o.o. rozpoczął prace związane z zastosowaniem nowoczesnych metod zagospodarowania odpadów komunalnych z wykorzystaniem technologii termicznego przekształcania odpadów.

W 2010 r. podjęto decyzję, że realizacja planowanej inwestycji nastąpi w modelu partnerstwa publiczno – prywatnego, gdzie podmiotem publicznym miałyby być spółka ZUOK Kobierniki. W przyjętej formie realizacji założono, że zadaniem partnera prywatnego byłoby zaprojektowanie, wybudowanie, sfinansowanie oraz zarządzanie nowo powstałą instalacją.

W wyniku wszczętej procedury zmierzającej do wyłonienia partnera prywatnego, w dniu 30.07.2010 r. powołano zespół w skład którego wchodził zarówno przedstawiciele Urzędu Miasta Płocka (Zastępca Prezydenta Miasta - pan Dariusz Zawidzki – do 18.02.2011 r., Inżynier Miasta - pan Jerzy Nowakowski, Kierownik Oddziału Nadzoru Właścielskiego - pani Beata Bednarz, Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska - pan Sławomir Milik – do 18.02.2011 r., Zastępca Prezydenta Miasta Płocka - pan Cezary Lewandowski od 18.02.2011 r., Dyrektor Wydziału Kształtowania Środowiska - pan Tadeusz Harabasz – od 18.02.2011 r.) oraz przedstawiciele ZUOK Kobierniki Sp. z o.o. Doradcami zespołu byli: przedstawiciel Kancelarii Radców Prawnych i Adwokatów CWW z Wrocławia oraz pan dr Henryk Skowron specjalista - ds. technicznych i technologicznych.

Zespół przygotował ogłoszenie oraz opis potrzeb i wymagań podmiotu publicznego w postępowaniu o zawarcie umowy o partnerstwie publiczno – prywatnym mającym na celu realizację przedsięwzięcia pn. zaprojektowanie, budowa, sfinansowanie, eksploatacja oraz zarządzanie instalacją termicznego przetwarzania odpadów komunalnych (ITPOK).

Do spółki wpłynęło 9 wniosków zgłoszonych zarówno przez przedsiębiorców krajowych jak i zagranicznych, z czego 7 spełniało warunki określone w ogłoszeniu. Po przeprowadzeniu dwóch etapów postępowania, wyłoniono trzech oferentów spełniających wszystkie kryteria, wskazane przez podmiot publiczny.

W kwietniu 2011 r. Prezes Zarządu ZUOK Kobierniki Sp. z o.o. przekazał Prezydentowi Miasta Płocka informacje o stanie prowadzonego postępowania, po zakończeniu dwóch etapów. Prezydent Miasta zaakceptował dotychczasowe

działania w przedmiocie realizacji inwestycji ITPOK oraz zalecił kontynuację dalszych prac z tym związanych.

W trakcie dalszych prac zespołu oraz uwzględnieniu sugestii wynikających z przeprowadzonych negocjacji, dotyczących możliwości zagospodarowania nadmiaru ciepła powstającego w rezultacie funkcjonowania instalacji ITPOK, jak również biorąc pod uwagę protesty okolicznych mieszkańców oraz opory społeczne przeciwko funkcjonowaniu Zakładu w Kobiernikach, podjęto działania zmierzające do zmiany lokalizacji budowy instalacji ITPOK, w konsekwencji doprowadziło to do wygaszenia postępowania z uwagi na zmianę warunków określonych w ogłoszeniu.

Z uwagi na powyższe uwarunkowania, decyzją Prezydenta Miasta Płocka z dnia 02.04.2012 r. odstąpiono od postępowania prowadzonego w sprawie wyboru partnera. Na dziś w ZUOK Kobierniki nie są prowadzone żadne prace związane z planowaniem realizacji inwestycji ITPOK.

II. Działania Urzędu Miasta Płocka.

Prezydent Miasta Płocka zarządzeniem Nr 2472/2012 z dnia 04 grudnia 2012 r. powołał Zespół zadaniowy ds. ustalenia zakresu, modelu realizacji oraz przygotowania inwestycji pn. roboczą „Termiczna instalacja utylizacji odpadów komunalnych”. Zespołowi przewodniczy pan Cezary Lewandowski – Zastępca Prezydenta Miasta ds. Rozwoju i Inwestycji. Ponadto, w pracach zespołu biorą udział: pan Leszek Narkowicz – Dyrektor Wydziału Strategii Rozwoju Miasta, Urbanistyki i Architektury, pan Tadeusz Harabasz – Dyrektor Wydziału Kształtowania Środowiska, pani Małgorzata Krom – Koordynator Zespołu Inicjatyw Gospodarczych, pani Joanna Michalak – Główny Specjalista w Zespole Inicjatyw Gospodarczych, pan Damian Barszcz – Koordynator Zespołu Partnerstwa Publiczno – Prywatnego, pan Cezary Supeł – Pełnomocnik ds. Współpracy z Podmiotami Prywatnymi oraz pan Stefan Kotlewski – Prezes zarządu Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach Sp. z o.o.

Członkowie w/w zespołu przeprowadzili szereg spotkań roboczych dotyczących realizacji inwestycji budowy i zarządzania instalacją umożliwiającą przeprowadzenie procesu utylizacji odpadów komunalnych. Tematyka posiedzeń obejmowała niżej wskazane zakresy.

1. Analizę zapisów Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza dotyczących miasta Płocka oraz obszaru płockiego, w tym w szczególności zakresu terytorialnego regionu, jaki zgodnie z postanowieniami w/w planu obejmuje tzw. obszar płocki oraz realnego zakresu terytorialnego, jaki miałyby obsługiwać instalacja powstała na terenie miasta Płocka.

Uchwalony 22 października 2012 r. przez Sejmik Województwa Mazowieckiego uchwałą Nr 211/12 Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 dzieli obszar województwa mazowieckiego na pięć regionów:

1. ciechanowski;
2. płocki;
3. warszawski;
4. ostrołęcko – siedlecki;
5. oraz radomski.



W skład regionu płockiego zaliczono 60 gmin z powiatów gostynińskiego, płockiego, m. Płocka, płońskiego, sierpeckiego, sochaczewskiego, żuromińskiego, nowodworskiego, warszawskiego – zachodniego i legionowskiego. Z przedmiotowego regionu, zostały wyłączone gminy Nowa Sucha z powiatu sochaczewskiego oraz Sanniki z powiatu gostynińskiego, które po uzgodnieniu z Marszałkiem Województwa Łódzkiego, zostały włączone do regionu w województwie łódzkim.

Tabela nr 1: Prognoza ilości wytwarzanych zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych w latach 2013-2020 w regionie płockim.

Lp.	Powiat	Gminy wchodzące w skład regionu	Liczba ludności wg stanu na dzień 31 grudnia 2011
1	gostyniński	Gostynin (M)	40656
2		Gostynin (W)	
3		Pacyna (W)	
4		Szczawin Kościelny (W)	
5	płocki	Drobin (MW)	106378
6		Gąbin (MW)	
7		Wyszogród (MW)	
8		Bielsk (W)	
9		Bodzanów (W)	
10		Brudzeń Duży (W)	
11		Bulkowo (W)	
12		Łąck (W)	
13		Mała Wieś (W)	
14		Nowy Duninów (W)	
15		Radzanowo (W)	
16		Słubice (W)	
17		Słupno (W)	
18		Stara Biała (W)	
19		Staroźreby (W)	
20	m. Płock	Płock	126506
21	płoński	Płońsk (M)	86940
22		Płońsk (W)	
23		Raciąż (M)	
24		Baboszewo (W)	
25		Czerwińsk nad Wisłą (W)	
26		Dzierżążnia (W)	
27		Joniec (W)	
28		Naruszewo (W)	
29		Nowe Miasto (W)	
30		Raciąż (W)	
31		Sochocin (W)	
32		Załużki (W)	
33	sierpecki	Sierpc (M)	53888
34		Gozdowo (W)	
35		Mochowo (W)	
36		Rościszewo (W)	
37		Sierpc (W)	
38		Szczutowo (W)	
39	sochaczewski	Zawidz (W)	
40		Sochaczew (W)	77412
41		Sochaczew (M)	
42		Teresin (W)	
43		Ilów (W)	
44		Młodzieszyn (W)	
45		Brochów (W)	
46		Rybno (W)	

47	żuromiński	Biezuń (MW)	39754
48		Żuromin (MW)	
49		Kluczbork - Osada (W)	
50		Lubowidz (W)	
51		Lutocin (W)	
52		Siemiatkowo (W)	
53	nowodworski	Nowy Dwór Mazowiecki (M)	76183
54		Nasielsk (MW)	
55		Zakroczym (MW)	
56		Czosnów (W)	
57		Leoncin (W)	
58		Pomiechówek (W)	
59	warszawski zachodni	Kampinos (W)	4238
60	legionowski	Wieliszew (W)	11025
suma			622980

Źródło: Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 (M-gminy miejskie, MW-gminy miejsko-wiejskie, W-gminy wiejskie).

Z danych przedstawionych w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami dla Mazowsza wynika, że w 2010 r. na obszarze regionu płockiego wytworzono 190 023,48 ton odpadów komunalnych. Na podstawie liczby ludności oraz literaturowych wskaźników wytwarzania odpadów dokonano obliczeń prognozowanych ilości zmieszanych odpadów komunalnych powstających w kolejnych latach. Przy obliczeniach, przedstawionych w w/w planie, uwzględniono poziom selektywnej zbiórki odpadów wynoszący 10%. Prognoza ilości wytwarzanych zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych w latach 2013-2020 w regionie płockim wynosić będzie odpowiednio w roku:

- 2013 – 175 483 ton;
- 2014 – 178 201 ton;
- 2017 – 186 461 ton;
- 2020 – 195 808 ton.

Tabela nr 2: Prognoza ilości wytwarzanych zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych w latach 2013-2020 w regionie płockim.

Zmieszane odpady komunalne (Mg)				Odpady zielone (Mg)			
2013	2014	2017	2020	2013	2014	2017	2020
175 483	178 201	186 461	195 808	8 108	8 229	8 642	9 012

Źródło: Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023.

Tabela nr 3: Prognoza ilości wytwarzanych zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych na 1 mieszkańca w latach 2013-2020 w regionie płockim.

Zmieszane odpady komunalne (kg/Mg/rok)				Odpady zielone (kg/Mg/rok)			
2013	2014	2017	2020	2013	2014	2017	2020
281	286	299	314	13	13	14	14

Źródło: Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023.

Urząd Miasta Płocka nie dysponuje dokumentacją potwierdzającą w/w dane, określone w Wojewódzkim Planie Gospodarki odpadami dla Mazowsza, wskazujące parametry ilościowe dla całego regionu płockiego. Gmina Miasto – Płock nie posiada uprawnień do wydatkowania środków z budżetu miasta pokrywających w całości koszt sporządzenia analiz dla obszaru wykraczającego terytorialnie poza obszar administracyjny miasta.

2. Próbę wskazania preferowanych miejsc lokalizacji instalacji termicznego przekształcania odpadów komunalnych na terenie miasta Płocka.

Mając na uwadze powyższe oraz nakładane przepisami ograniczenia ilości składanych odpadów, Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Mazowsza wskazuje miasto Płock jako preferowane miejsce do powstania instalacji termicznej utylizacji odpadów komunalnych.

Po przeprowadzeniu przez Zespół zadaniowy wstępnej analizy obszaru administracyjnego miasta Płocka, na którym zgodnie z zapisami Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza miałyby powstać instalacja termicznego przekształcania odpadów komunalnych, wskazano dwie lokalizacje, obie znajdujące się w północnej części miasta, na wschód od obszaru zajmowanego przez PKN Orlen S.A. Stanowią one tereny o charakterze rolniczym, w znacznym stopniu wolnym od zabudowy, o nieurozmaiconej rzeźbie terenu. Istniejącą infrastrukturę techniczną stanowią w większości sieci elektroenergetyczne średniego i wysokiego napięcia. Przedmiotowy teren jest słabo skomunikowany a powiązanie komunikacyjne obszaru z podstawowym układem drogowym miasta zapewniają ulice: Szkolna, Krzywa i Sierpecka.

Nie zostały jeszcze podjęte żadne decyzje formalno – prawne określające lokalizacje planowanej inwestycji, jak również nie są w tym zakresie prowadzone żadne postępowania administracyjne.

3. Analizę możliwych modeli finansowo-organizacyjnych realizacji inwestycji budowy instalacji termicznego przekształcania odpadów komunalnych.

Projekt budowy instalacji termicznej utylizacji odpadów komunalnych można przeprowadzić w różnych modelach tak finansowych jak i strukturalno – prawnych. Podstawowym podziałem jest podział na model:

- tradycyjny, w którym podmiot publiczny działając w oparciu o przepisy prawa zamówień publicznych, dokonuje wyboru wykonawcy, którego zadaniem

będzie wybudowanie wskazanej w opisie przedmiotu zamówienia instalacji termicznej utylizacji odpadów komunalnych oraz

- szeroko rozumiany model współpracy z partnerem prywatnym, w którym inwestycja jest realizowana wspólnie przez partnera publicznego i prywatnego. Rodzaj i zakres przejętych przez każdego z partnerów zadań jest wówczas zależny od przyjętego wariantu realizacji inwestycji oraz przyjętych przez partnera publicznego założeń.

Obecnie w Polsce jest prowadzonych kilka projektów budowy instalacji umożliwiającej przeprowadzenie procesu utylizacji odpadów komunalnych, z tego w modelu tradycyjnym wybór wykonawcy prowadzoną miasta Konin, Kraków, Szczecin oraz Białystok, zaś w modelu partnerstwa publiczno – prywatnego, przy wsparciu w ramach projektu pilotażowego Ministerstwa Rozwoju Regionalnego prowadzi miasto Poznań.

Tabela nr 5: Prognoza ilości wytwarzanych zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych na 1 mieszkańca w latach 2013-2020 w regionie płockim.

Lp.	Miasto	Model tradycyjny	Model współpracy z partnerem prywatnym
1.	Konin	+	-
2.	Kraków	+	-
3.	Szczecin	+	-
4.	Białystok	+	-
5.	Poznań	-	+
			(przy wsparciu w ramach projektu pilotażowego Ministerstwa Rozwoju Regionalnego)

Źródło: Opracowanie własne.

Ze względu na termin rozpoczęcia prac nad projektami budowy instalacji umożliwiającej przeprowadzenie procesu utylizacji odpadów komunalnych, wskazane projekty w przyjętych założeniach finansowych, zakładają pozyskanie wsparcia finansowego ze środków europejskich na budowę planowanych instalacji. Termin składania wniosków o dofinansowanie inwestycji z Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 upłynął w dniu 30 czerwca 2010 r.

Warunkiem uzyskania dofinansowania ze środków Unii Europejskiej na budowę (wykonywanie prac budowlanych) instalacji termicznej utylizacji odpadów komunalnych było posiadanie przez Inwestora kompletnej dokumentacji projektowo-kosztorysowej. Gmina Miasto Płock jest w fazie prowadzenia prac przygotowawczych co uniemożliwia na tym etapie pozyskanie środków UE na realizację inwestycji. Należy podkreślić, że z uwagi na kończący się okres programowania 2007-2013 możliwości pozyskania środków unijnych na realizację przedmiotowej inwestycji są znacząco ograniczone. Od 1 stycznia 2014 r. rozpoczyna się nowy okres

programowania 2014-2020, w ramach którego Gmina Miasto Płock planuje podejmowanie działań aplikacyjnych w przedmiotowym zakresie.

W chwili obecnej prowadzony jest szereg działań związanych z ustaleniem możliwości pozyskania dofinansowania zewnętrznego na wykonanie analiz przedrealizacyjnych jak również na realizację planowanej inwestycji. W tym celu przeprowadzane są spotkania z pracownikami Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego, Ministerstwa Środowiska oraz Ministerstwa Rozwoju Regionalnego.

4. Przy przeprowadzaniu analiz projektowych i realizacji przedsięwzięcia, wskazano na konieczność skorzystania z pomocy doradców zewnętrznych oraz wstępnie określono zakres zadań i czynności, jakie na obecnym etapie prac należałoby zlecić do wykonania.

Obecnie są opracowane dokumenty (szczegółowy opis przedmiotu zamówienia i wzór umowy) wymagane do przeprowadzenia postępowania przetargowego na wybór firmy doradczej, której zadaniem będzie m.in.:

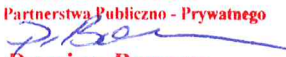
- zidentyfikowanie i analiza dostępnych modeli realizacji projektów infrastrukturalnych wraz ze wskazaniem zalet i wad oraz uzasadnieniem dla rekomendowanej opcji (Wykonawca przeanalizuje co najmniej 3 modele, w tym model oparty na budowie elektrociepłowni, której jednym z surowców miałyby być paliwo pochodzące z miejskich odpadów komunalnych, tzw. RDF);
- zidentyfikowanie i analiza wariantów organizacyjno - prawnych realizacji przedsięwzięcia (kształtu prawnego inwestycji) wraz ze wskazaniem zalet i wad oraz uzasadnieniem dla rekomendowanej opcji;
- scharakteryzowanie dostępnych trybów/procedur wyboru wykonawcy przedsięwzięcia, wskazanie rekomendowanego trybu wyboru i jego harmonogramu;
- przygotowanie wstępnego harmonogramu realizacji projektu z określeniem obszarów krytycznych/ryzyka oraz wskazaniem harmonogramów dalszych prac i scenariuszy ich realizacji;
- oszacowanie parametrów finansowych przedsięwzięcia realizowanego w wariantcie tradycyjnym oraz zidentyfikowanych modelach współpracy z partnerem prywatnym
- sporządzenie analizy ryzyk dla poszczególnych zidentyfikowanych wariantów;
- sporządzenie analizy wrażliwości realizacji przedsięwzięcia na zmiany kluczowych parametrów projektu;
- zidentyfikowanie i analiza dostępnych form i źródeł finansowania, z podziałem na środki zwrotne i bezzwrotne, wraz ze wskazaniem rekomendowanej struktury i warunków finansowania dla każdego z przedstawionych modeli, wskazanie warunkowań istotnych z punktu widzenia możliwości pozyskania finansowania projektu;
- wykonanie wstępnej analizy możliwego wpływu poszczególnych wariantów na poziom zadłużenia Zamawiającego wraz ze wskazaniem istotnych warunków, jakie powinien spełniać Projekt, aby uzyskać pozabilansowe ujęcia z punktu widzenia wymogów Eurostat;

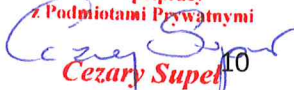
- wykonanie analizy porównawczej zidentyfikowanych wariantów ze szczególnym uwzględnieniem realizacji celów Zamawiającego, harmonogramów realizacji, kosztów wdrożenia poszczególnych wariantów, czasu realizacji, możliwości/stopnia pewności pozyskania finansowania;
- oraz przygotowanie raportu z analizy wraz z rekomendacją wariantu do dalszej realizacji oraz określenie dalszych kroków w celu jego wdrożenia.

5. Określono wstępny koszt wybudowania instalacji umożliwiającej przeprowadzenie procesu utylizacji odpadów komunalnych, obsługującej miasto Płock oraz cały region płocki wskazany w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami dla Mazowsza.

Po przeprowadzeniu szeregu spotkań roboczych z firmami zajmującymi się projektowaniem, budową i zarządzaniem instalacjami służącymi do termicznej utylizacji odpadów komunalnych szacuje się, że koszt budowy instalacji termicznego przekształcania odpadów komunalnych wynosiłby od około 300 mln. zł - przy budowie instalacji obsługującej wyłącznie miasto Płock, do około 500 mln. zł – przy budowie instalacji obsługującej cały region płocki, określony w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami dla Mazowsza.

Sprawę budowy instalacji umożliwiającej przeprowadzenie procesu utylizacji odpadów komunalnych, prowadzi bezpośrednio Pan Cezary Lewandowski – Zastępca Prezydenta Miasta Płocka ds. Rozwoju i Inwestycji, przy pomocy w/w zespołu zadaniowego.

**INSPEKTOR
KOORDYNATOR**
Zespołu Partnerstwa Publiczno - Prywatnego

Damian Barszcz

PEŁNOMOCNIK
ds. Współpracy
z Podmiotami Prywatnymi

Cezary Supel

**ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA PŁOCKA**

Cezary Lewandowski